

十四届人大三次会议

材料之十一

全宗号	年度	室编件号
16	2008	24
机构或问题	保管期限	馆编件号
综合类	永久	

政府工作报告

(2008年3月19日在县第十四届人民代表大会第三次会议上)

罗桂荣

各位代表:

现在,我代表县人民政府向大会作工作报告,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2007年工作回顾

2007年,县人民政府在县委的领导下,在县人大、县政协的监督和支持下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,全面贯彻落实党的十六大、十七大精神,团结和带领全县各族人民,按照“围绕一个主题、主攻两个方向、突出三个重点、狠抓四个落实、确保五个支撑、实施六项战略”的工作思路,认真履行政府职责,与时俱进,开拓创新,扎实工作,一心一意谋发展,聚精会神搞建设,经济社会发

展取得明显成效。

一、经济增长速度不断加快，综合经济实力得到增强

全县生产总值完成 91155 万元，同比增长 14.6%，其中第一产业完成增加值 43125 万元，同比增长 6.9%，第二产业完成增加值 14899 万元，同比增长 17.1%，第三产业完成增加值 33131 万元，同比增长 25%。完成财政总收入 7173 万元，同比增长 26.93%，完成地方财政收入 5074 万元，同比增长 33.25%。完成全社会固定资产投资 34437 万元，同比增长 18.74%。完成社会消费品零售总额 31837 万元，同比增长 15.32%。金融机构各项贷存款余额分别为 80982 万元和 51969 万元，比年初分别增加 20025 万元和 12122 万元。国民经济三次产业的比重变化为 47.31:16.35:36.34，与 2006 年相比，第一产业下降了 3.34 个百分点，第二、第三产业分别上升 0.6 和 2.74 个百分点。农民人均纯收入 2015.13 元，比上年净增 355 元，增长 13.35%。

二、基础设施建设不断夯实，经济社会发展全面加快

基础设施建设进一步加强 按照把我县建成 20 万城镇人口的生态旅游城市及辐射面较宽的区域性小商品集散中心的目标，坚持以规划为龙头，整合各方资源，加大资金投入，加快城市建设步伐，完成了县城总规调整、新城区控制性规划、拆迁调查等工作。着手启动新城区建设，拟投资 1.5

亿元的新城区大道已经市发改委批准立项。投入城市建设资金 811.6 万元，完成了花园街道路改造、县城停车场、城市监控系统、城市交通红绿灯、交通标识标线等市政基础设施建设，修复了文笔塔，完成松林公园一期建设并免费向市民开放，完成了紫云宾馆、格凸山庄建设并正式对外营业，基本完成了宏泰商贸城、银城商厦等小区建设和县城电网改造。公开挂牌出让了农贸市场、小商品批发市场及旅游特色商品市场地块。启动了经济适用住房、廉租房建设和县城电网、老城区路灯改造，全县城镇化率提高到 14.5%。

农业农村工作进一步推进 坚持把解决“三农”问题作为全县工作的重中之重，落实好各种强农惠农政策，扎实推进产业结构调整，不断加快新农村建设步伐。完成了 12 个乡镇和 223 个行政村的新农村建设产业发展规划，明确新农村建设示范村 15 个，整合投入资金共计 1323.9 万元，实施建设项目 140 个。全年争取扶贫开发资金 2328.5 万元，落实项目 115 个，实施整村推进 12 个，完成“阳光工程”培训 1600 人，转移就业人数 1360 人，完成易地扶贫搬迁 95 户 443 人，净减少贫困人口、低收入人口各 1300 人。

实施“甘泉工程”、“三小工程”和“烟水配套”工程，新增有效灌溉面积 0.3 万亩，新增节水灌溉面积 0.5 万亩，解决 1.55 万农村人口的饮水安全和饮水困难问题。完成基

本农田建设项目 3468.2 亩。新建沼气池 2680 口，改厕 798 个，改圈 730 间，改厨 731 户。解决了全县最后 7 个村的通电问题，实现了村村通电的目标。完成打绕至中洞旅游公路建设，开工建设了板当至坝羊、红关至四大寨通乡油路，建成通村公路 150 公里。投入资金 557.35 万元，完成 102 个村级组织活动场所建设。

确保粮食安全生产，实施“6730”粮食增产工程，全年粮食总产量达到 11.65 万吨，同比增长 0.17%。落实烤烟种植面积 1.99 万亩，完成烟叶收购 4.3 万担，实现产值 2293.9 万元，完成烟叶税 504.7 万元。按照“一牛二猪三鸡四羊”的畜牧业发展战略规划，实施了优质肉牛、林下养鸡、达邦山鸡、宗地花猪等养殖项目，肉类总产量达 2.6 万吨，同比增长 15.25%，畜牧业发展态势良好，总产值占农业总产值的比重达到 53.12%。

大力发展特色产业，松山红薯、火花冰脆李、猴场辣椒等土特产品生产渐成规模，开发出“紫云精米”、“紫云核桃”、“紫云杜仲毛峰”、“紫云三宝”、“云春原生苦丁茶”等系列土特产品，特色产业逐步形成，土特产品开发取得突破性进展。

工业经济规模进一步壮大 全县重点工业企业克服了原材料短缺、电力供应不足、产品市场波动等困难，全年基

本实现产销两旺，经营规模不断扩大，节能降耗能力不断增强，效益不断提高。恒华硅业、宏泰化工、呈祥建材等企业大力推行粉尘回收、废渣利用，发展循环经济，逐步形成了“减量化、再利用、再循环”的发展模式。积极做好资源储量测量鉴定工作，采取政府投入、企业风险探矿等方式，对全县金矿、铅锌矿、重晶石、煤矿等矿产资源进行勘探，共测量鉴定矿山 62 个，努力寻找新的工业经济增长点。全年规模以上现价工业总产值完成 34318 万元，实现规模以上现价工业增加值 6676 万元，同比增长 16.67%，工业入库税金完成 2226 万元，同比增长 30.25%。

旅游发展步伐进一步加快 大力加强核心景区基础设施建设，紧紧依靠品牌赛事，全面提升旅游产业的整体竞争力和发展质量，成功举办“贵州·紫云格凸首届全国攀岩精英赛”，提高了紫云和格凸河的知名度。积极发展乡村旅游和休闲度假旅游，启动了翠河、黄鹤营规划，推出了新驰、巴射等特色民族文化旅游村。旅游业的发展带动了交通运输、批发零售、住宿餐饮、金融保险等行业的发展，初步形成了“旅游兴、经济活、农家乐”的旅游发展格局。全年实现接待游客 41 万人次，实现旅游收入 15093 万元。

生态环境优势进一步显现 牢固树立生态也是生产力的意识和保住青山绿水也是政绩的发展理念，实施封山育

林、人工造林、退耕还林和珠防工程，完成造林任务 2 万亩。加强森林管护和森林防火工作，实施禁牧、禁樵措施，积极开展石漠化生态治理，大力整治水土流失，水塘镇被列为全省第十五家、全市第一家省级生态示范镇，全县森林覆盖率达到 40% 以上，有效维护了生态平衡，生态环境建设取得明显成果。

事关民生问题进一步落实 积极推进城乡社会救助体系建设，全面实行养老、基本医疗、失业、工伤、生育保险，社会保障范围不断扩大，保障水平不断提高。向农村低保对象 30302 人发放特困救助金、低保金 645.6 万元，向城市低保对象 2814 人发放低保金、肉食补贴 369.08 万元，向分类施保对象 550 人发放分类施保金 6.84 万元。发放各种涉农补贴 637.3 万元。2008 年新型农村合作医疗参合率达到 96.43%，全年补偿参合农民 109760 人次，减免费用 940.71 万元。免除中小學生杂费 571.25 万元，64789 人次享受免费教科书，发放家庭困难住宿生生活补助金 113.4 万元。“父爱行动”、“母爱行动”共筹集资金 15.25 万元，为全县 2000 多名孤苦儿童、少年初步解决了学习和生活上的困难。认真落实“米袋子”、“菜篮子”行政首长负责制，加强产品质量和食品安全专项整治，确保人民群众食品药品消费安全。筹措资金 220 万元为食品公司、林工商公司、大理石厂、水泥

厂、县车队等改制企业退休职工办理了医保，缴纳了“两金”。全年新增就业岗位 698 个，城镇登记失业率为 4%，控制在市下达的 4.6% 以内。深入开展“平安紫云”创建活动和社会治安综合治理，人民群众的安全感逐步得到增强。土地征用、房屋拆迁、物价上涨、企业改革改制等一系列涉及人民群众切身利益的问题逐步得到解决。县委、县政府拟办的“十件实事”基本完成。

各项社会事业进一步发展 “两基”攻坚工作成效明显，获得了教育部、发改委、财政部授予的“西部地区‘两基’攻坚先进地区”荣誉称号，攻坚成果进一步巩固，迎“国检”工作扎实推进。基本完成了 10 个乡镇卫生院基础设施建设，城乡医疗卫生条件得到改善，公共卫生体系建设得到进一步加强。人口出生率控制在 12.96% 以内，人口自然增长率控制在 6.56% 以下。不断加大对科技的投入力度，科技对经济的支撑引领作用进一步发挥。文化、体育、广电事业快速发展，按时完成了转星调试工作，广播电视覆盖面进一步扩大。完成第七届村（居）民委员会换届选举工作，一批素质好、思想活、有能力，能带领农民发家致富的领头人走上了村（支）两委领导岗位。深入开展“卫生与秩序”创建活动和“整脏治乱”专项行动，“脏、乱、差”现象明显改观，“整脏治乱”工作顺利通过了省的检查考核，并获全省第四名的

好成绩。全面落实党的民族宗教政策，民族宗教工作扎实推进，各民族团结进步和谐共处。人民武装、红十字会、共青团、妇女儿童、老龄、档案、史志、外事侨务和残疾人等各项社会事业全面发展。

三、投资融资环境不断改善，经济发展后劲逐步增强

深入推进国有企业改革改制和行政管理体制、公共财政体制、投资融资体制改革工作，成立了开发性金融合作领导小组，进一步加强政银合作，大力增强政府投资融资能力。建立了重点企业领导挂牌联系服务制度，严禁对企业乱检查、乱收费、乱罚款、乱摊派。依法依规严肃处理各种干扰、阻挠、破坏投资建设和生产经营的违法违纪行为。通过深入开展机关作风教育整顿活动，机关工作效率和服务水平得到提高，营造了良好的投资环境、法制环境和社会环境。成立非公经济发展办公室，全县非公经济发展快速，登记注册个体私营工商户 2807 户，比上年增加 310 户，非公经济纳税额占国地税组织收入的 78.16%。全面加强与苏州、青岛和周边地区的合作与交流，积极参加了“哈尔滨商贸洽谈会”、“香港旅游说明会”、“黄果树瀑布节投资洽谈会”和“广州·深圳招商引资项目推介会”等活动，全年招商引资到位资金 23000 万元。

四、民主法制工作不断推进，和谐紫云建设成效明显

全面贯彻落实党中央《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，认真贯彻执行中央、省、市有关廉洁从政的指示精神和各项规定，严格落实党风廉政建设责任制，全面加强反腐倡廉建设，抓好制度建设，规范国家机关工作人员公务活动。宣传贯彻《公民道德建设实施纲要》，加强社会主义精神文明建设，开展各种精神文明创建活动。深入推进“五·五”普法教育。积极开展“平安紫云”创建活动，认真落实信访工作责任制，加大对各种矛盾纠纷的排查调处力度，建立“打、防、控”一体化机制，加大对各种突出治安问题的整治力度，严厉打击各类犯罪活动，社会治安秩序明显好转。坚持向人大报告制度，自觉接受人大的法律监督、政协的民主监督和新闻舆论及人民群众的监督，全年共办结人大代表建议 250 件，政协委员提案 106 件。主动听取工商联、各人民团体和无党派人士的意见和建议，支持工会、共青团、妇联、科协、残联、红十字会等人民团体依法遵章履行职责。

五、政府自身建设不断加强，依法行政能力逐步提高

认真贯彻落实《中华人民共和国行政许可法》和国务院《关于印发全面推进依法行政实施纲要的通知》等法律法规，切实抓好依法行政工作，努力使政府工作在法治轨道上高效

运行。牢固树立以人为本的管理思想和全心全意为人民服务的观念，强化依法行政意识和服务意识，树立公仆观念、奉献精神 and “公共利益至上”的理念，认真抓好法治政府、服务政府、效能政府、责任政府建设，坚持依法行政，转变政府职能。认真纠正部门和行业不正之风，扎实开展“群众评议机关”、“乡镇评议机关”和“企业评议行政执法机关”活动，抓好行政执法监察工作，畅通行政复议渠道，规范行政行为，依法行政能力和水平得到了进一步提高。加大行政审批制度改革力度，推进民主管理，积极推行政务公开、村务公开。修订并认真执行《紫云苗族布依族自治县人民政府工作规则》，初步形成了行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效、科学决策的行政管理体制。深入开展机关作风教育整顿活动，各级各部门学习风气明显增强，工作作风明显转变，工作效率明显提高，干群关系明显好转，执行能力明显提升。

六、科学抗雪凝切实保民生，抗灾救灾工作成效明显

今年元月中旬以来，我县遭遇了历史上罕见的低温雪凝天气，电力、交通、通讯等基础设施遭到严重破坏，工农业生产损失严重，人民群众的生产生活受到较大影响。面对突如其来的灾情，我们头脑清醒、反应快速、沉着应对，按照党中央、国务院、省委、省政府、市委、市政府和县委的安

排部署，以对党和人民高度负责的精神，坚决贯彻执行市委、市政府“科学抗雪凝、切实保民生”的指示精神，制定了一系列扎实有力的措施，以保电力、保交通、保民生为重点，迅速开展抗灾救灾工作。并积极做好灾后恢复重建工作。在这场抗击低温雪凝灾害的攻坚战中，全县各级各部门体现了高度的政治责任感和政治敏锐性，展示了良好的精神状态和坚定的信心，锻炼和提高了应对复杂局面的能力。我们能够取得这场抗击低温雪凝灾害天气的阶段性胜利，这是与上级党委、政府的坚强领导、与有关部门的大力支持和帮助，与全县各级各部门广大干部职工和人民群众的共同努力是分不开的。

各位代表，过去一年取得的成绩是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协和社会各界监督和大力支持的结果，是全县各族人民克服困难、艰苦奋斗、真抓实干的结果，在此，我代表县人民政府，向全县工人、农民、知识分子、各级干部和离退休老同志，向人大代表、政协委员，向工商联、各人民团体、无党派人士、非公经济人士，向县人武部指战员、武警消防官兵、政法公安干警，向所有关心、支持和帮助我县经济社会发展的各界人士表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，我县经

经济社会发展还存在不少的困难和问题。主要表现在：一是经济总量小、人均水平低、实力弱。二是贫困面大、贫困程度深，农民增收渠道不多，新阶段扶贫攻坚任务仍然十分艰巨。三是城乡基础设施建设落后，工业化、城镇化水平低，增长方式粗放、财源单一。四是就业和再就业压力大，社会保障和救助体系有待进一步完善。五是社会事业发展滞后，控制人口增长和提高人口素质的任务仍然十分繁重。六是政府职能、工作方式、工作作风有待进一步转变，管理水平和工作效率有待进一步提高，个别地方、单位和部门，还不同程度地存在着官僚主义、形式主义和弄虚作假等等现象，对于这些问题，我们将切实予以高度重视，在今后的工作中，逐步认真加以解决。

2008 年主要工作任务

今年是全面贯彻落实党的十七大精神的第一年，是实施“十一五”规划承上启下的关键一年，做好今年的工作，加快推进全县经济社会又好又快地发展，责任重大、意义深远。

2008 年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面贯彻落实党的十七大、十一届全国人大一次会议、省第十次党代会、省委十届二次全会、

控总量，稳物价，调结构，促平衡。

省十一届人大一次会议、市第二次党代会、市委二届四次全会、县第十一次党代会、县委十一届五次全会和中央、省、市经济工作会议精神，紧紧围绕转变经济发展方式和完善社会主义市场经济体制，围绕经济社会发展历史性跨越的奋斗目标，推动科学发展，促进社会和谐，坚持“好”字优先、能快则快，继续按照“围绕一个主题、主攻两个方向、突出三个重点、狠抓四个落实、确保五个支撑、实施六项战略”的工作思路，扎实推进新农村建设，加快城镇化进程，巩固和增强生态优势，努力改善人民生活，切实推动经济社会又好又快发展，奋力开创现代化建设新局面。

今年全县国民经济和社会发展的主要预期目标是：(1) 生产总值增长 13% 以上。(2) 全社会固定资产投资增长 18% 以上。(3) 社会消费品零售总额增长 18%。(4) 财政总收入和地方财政收入增长 15% 以上。(5) 农民人均纯收入增长 11% 以上。(6) 城镇登记失业率控制在 4.2% 以内，城镇新增就业 670 人。(7) 人口出生率控制在 12.8% 以内。单位生产总值能耗比 2007 年降低 4%，主要污染物排放减少 3.5%。

围绕上述总体要求和主要预期目标，今年将重点抓好以下九个方面的工作：

一、加快推进以交通和水利为重点的基础设施建设，着力改善发展条件

抓好交通基础设施建设 大力改善城乡交通条件，加快推进城乡路网建设。紧紧抓住全省公路骨架路网规划调整的机遇，积极协助抓好黄花坪至望漠高速公路的前期准备工作，争取早日开工建设。切实抓好通乡油路建设，完成板当至坝羊、红关至四大寨通乡油路工程，启动马成桥至火花、紫云至达帮通乡油路建设。认真抓好乡村道路建设，完成通村公路建设130公里。加强公路养护工作，努力提高路网质量。

抓好水利基础设施建设 抓住国家将噜嘎水库列入“滋黔工程”的机遇，积极做好工程前期准备工作。实施好三岔沟水库除险加固治理工程，力争格八水库除险加固工程早日开工建设。推进猛坑、洛王冲、坡七、老洞沟等四座小（2）型水库水管体制改革。继续实施“农村饮水安全”工程、“烟水配套”工程、“三小”工程，解决好农村2.1万人的饮水安全问题，解决旱地灌溉面积1.55万亩。实施“珠治工程”，治理面积10.09平方公里。继续抓好水毁农田、排洪工程、小型农田水利基本建设等工程和防汛抗旱工作。实施大营乡土地开发整理项目。抓好黄花寨水电站移民搬迁工作，积极配合做好黄花寨水电站建设，继续抓好黄家湾水利工程的工作。

二、加快推进生态环境保护和能源资源节约，着力巩固

和增强生态优势

抓好生态环境建设 按照“生态立县”战略，采取“党政推动、项目启动、典型带动、企业牵动、市场拉动”的措施，着力推动生态环境建设。认真抓好退耕还林、人工造林、封山育林、珠防工程等为主要内容的生态公益林建设、水土保持林建设、林业产业体系建设和森林安全防护体系建设，及时抓好灾后的补植补种，完成人工造林 3 万亩。认真落实好国家退耕还林的后期扶持政策，切实巩固退耕还林成果。抓住我县列为全国石漠化综合治理试点县的机遇，做好我县石漠化山区森林植被恢复工作，积极鼓励非公企业和个人参与植树造林，大力发展水果、干果、经济林木，发展林业生产。严格执行国家有关森林资源保护管理规定，加大对森林、野生动植物、自然景观等资源的保护管理，加大执法监管力度，坚决防止乱砍滥伐林木、乱开滥垦林地等不法行为，促进生态环境保护，力争到 2010 年全县森林覆盖率达到 46% 以上。继续实施“沼气”工程和“改厨、改厕、改圈”工程，引导农民群众逐步改变生活方式，优化农村能源结构。开展形式多样的保护生态环境、节约资源宣传活动，倡导节约、环保、文明的生产方式和消费模式。积极开展“绿色学校”、“绿色社区”和“环境友好型企业”创建活动，继续抓好水塘生态示范镇的建设工作，努力建设资源节约型、环境友好

型社会。

抓好集体林权制度改革 集体林权制度改革是加快林业发展，巩固生态建设成果，振兴林业经济，富裕广大林农的一项惠民政策。要加强领导，认真组织，切实抓好集体林权制度改革工作，解决好集体山林归属不清、权责不明、经营机制不活、产权流转不规范等矛盾和问题，切实做到产权到户到人，还山于民、还林于民、还利于民，确保广大林农务林有利、致富有门。

抓好节能减排工作 强化激励和约束机制，更加注重运用法律手段促进节能减排工作，鼓励企业引进和应用先进技术加快传统产业改造，推广可再生能源的利用，着力发展循环经济。积极开发和推广节约、替代、循环利用资源的先进技术，逐步淘汰高耗能、高排放、低效益的落后生产能力。抓好重点行业、重点企业能耗控制，大力推进节能节地节水节材。加强资源综合利用，形成低投入、低能耗、低排放、高效率的节约型增长方式，推行清洁生产。

抓好污染治理工作 加强对危险化学品物品、危险废物的监管，及时排除环境安全隐患，防止重特大污染事故发生。严格执行环境影响评价和“三同时”制度，把好环境准入关，从源头上预防和控制污染，实现经济建设与环境保护并重。认真抓好整治违法排污企业专项行动，重点加强对铁合金、

水泥、化工等行业的监测和治理。认真开展第一次污染源普查和水土保持执法行动，加强饮用水源地环境保护，完成集中式饮用水源保护区地理界线的实地标定，坚持取缔饮用水源保护区内的直接排污口。加大矿山整治力度，严格执行地质环境恢复治理保证金和水土保持补偿费征收管理制度。

三、加快推进结构调整转变经济发展方式，着力培育和提高产业竞争力

抓好农业产业结构调整 调整农业产业结构，大力发展生态农业，促进农业稳定发展和农民持续增收，认真抓好粮食生产，继续实施粮食增产工程，确保全年粮食总产量稳步增长。坚持实施“一乡一特、一村一品”工程，扩大火花早熟蔬菜、优质大米和冰脆李，猴场辣椒，宗地大蒜，板当茶叶和苡仁米，松山红薯和中药材等特色种植业规模，大力抓好松山、火花、宗地、水塘、坝羊、板当等乡镇的粮食、错季节蔬菜、茶叶、畜禽等绿色无公害食品基地建设，引进和扶持好农产品生产、加工、中介、流通等龙头企业，培育一批特色明显、具有竞争力和具有明显生态标识的农特产品品牌。扎实抓好生态畜牧业，加强动物疫病防治和畜禽良种繁育体系建设工作，积极做好种草养羊项目申报工作，搞好种草养羊、优质肉牛、林下养鸡、宗地花猪等生态畜牧业，努力形成优势畜产品产业带，使畜牧业产值占农业总产值年均

提高一个百分点以上。扎实抓好烤烟生产，提高种植和烘烤水平，确保完成4.5万担的收购任务。大力发展农民专业合作社，引导农民走新型农业合作化发展道路，通过采取租赁开发、合作社经营、大户承包、土地置换等方式，鼓励实行土地合理流转，促使种养殖业连片，规模经营，壮大发展规模。要进一步加大农业投入，按照省市要求，今年财政支农资金投入的增量要明显高于去年，政府固定资产投资用于农村的增量要明显高于去年，政府土地出让金用于农村建设的增量要明显高于去年。

扎实推进新农村建设 按照“三建三改五提高”和“七个入手”的要求，继续抓好15个省、市、县新农村建设示范村工作，进一步落实好“班子包片指导、领导定点联系、部门捆绑投入、乡镇结对帮扶、企业积极参与、社会大力支援”的工作措施，建立健全帮扶责任制，力争每个帮扶单位每年至少在示范村解决一个突出问题，兴办一件公益事业，争取一个投资项目。要进一步加强以水、电、路、通讯为重点的农村基础设施建设和以科技、文化、教育、医疗为重点的社会事业建设。按照“五统一”的要求，抓好农村特别是示范村的建房管理，不断优化居住环境，充分发挥示范村的辐射带动作用，继续抓好村级活动室建设工作。

大力加快新阶段扶贫开发工作步伐，积极拓宽开发式扶

贫路子，积极探索新的扶贫方式和促进贫困地区经济发展，加快生态建设的有效途径。以项目实施为平台，以示范村建设为重点，组织实施好15个村的“整村推进”项目。抓好“新型农民培训工程”，实施“阳光工程”和“雨露计划”，完成转移培训3300人，完成易地扶贫搬迁100户450人，净减少低收入贫困人口6400人。继续做好农村发展协会小额信贷扶贫项目的实施和管理工作，多渠道争取扶贫资金，引导民间组织和社会力量参与我县扶贫工作。

突出工业主导地位 力争通过招商引资，引进一批特色农产品加工、特色畜牧业产品加工、旅游产品开发等新型生态工业企业，努力把资源优势转化为经济优势。建设好猫营工业小区，稳定和壮大现有重点企业生产规模，切实加强对重点企业的扶持力度，不断优化工业运行环境，促进生产要素向优质资产、优势企业集聚，促使重点企业做大做强。力争5个整合煤矿尽快合法生产。加大环保监测力度，完善环保措施，实行行业准入，做好环境保护工作。继续推进企业改革改制工作，妥善处理好改制企业的历史遗留问题，解决好关系改制企业职工切身利益的热点难点问题。加大实施《非公有制经济发展保护条例》的力度，大力促进非公有制经济加快发展。积极引进、培养各类经营管理类人才，加快建设具有现代管理知识和管理技能的经营者队伍。

加快旅游业发展 我县生态资源丰富，生态环境良好，生态优势明显，发展以自然生态、历史文化、民俗风情为重点的生态旅游潜力巨大。我们要紧紧围绕生态这一主题，做大做强旅游业，抓好以格凸河、黄鹤营为核心的景区景点建设和规划，积极做好格凸河申报国家 4A 级旅游区、国家地质公园和“中国南方喀斯特”世界自然遗产拓展地的前期准备工作。抓好小穿洞景点基础设施建设项目的申报工作，力争举办首游式暨中洞学校搬迁仪式，同时将原中洞学校校址建成青少年体验学习和生活的教育基地。继续办好贵州·紫云格凸第二届全国攀岩精英赛。抓好旅游资源投资体制和景区管理体制 reform 工作，逐步增强景区自主发展、自我生存能力。结合土特产品开发，抓好旅游产品的包装促销。大力发展乡村旅游和休闲度假旅游，力争建成巴鲊入村公路和民族风情展览馆并举行首游式。优化旅游发展环境，提高旅游服务质量，力争实现旅游人数 42 万人次，旅游收入 16000 万元。加快发展以旅游业为龙头的第三产业，促进交通运输业、市政公用事业、物业服务、社区服务的发展，提高房地产开发水平和物业管理水平。培育发展一批小型批发市场、超市和购物广场，鼓励教育、餐饮、旅游等消费良性发展。

四、加快推进解决事关民生的各种突出问题，着力构建“和谐平安紫云”

稳定市场供应秩序 采取有力措施，努力保持重要消费品和服务价格基本稳定。通过大力发展生产、搞好产运销衔接和完善储备体系，保障粮食、肉类和食用油等重要农产品的供给。健全价格监测、预警和应急机制，密切关注重要商品价格变化及其影响，进一步完善应急预案。强化政府职责，加强市场监管，依法打击各种价格违法违规和乱收费行为。保证对低收入群体的各种补助政策及时落到实处。

解决好住房困难问题 加快推进经济适用住房和廉租房建设进度，认真搞好城市住房困难群众的调查摸底工作，切实解决好城市低收入困难群众的住房问题。确保在今年五月底前完成全县因低温雪凝灾害造成的农村倒、损房屋的恢复重建工作。力争用五年左右的时间，完成农村茅草房、土坯房和危房的改造，努力实现城乡困难群众住有所居。

建立健全社会救助和保障体系 建立完善城乡社会救助体系，加强救助对象动态管理，做到应保尽保，全力保障城乡困难群众基本生活。抓好自然灾害救助体系建设，做好救灾救济工作，严格救灾款物管理，及时将救灾款物准确、足额发放到灾民手中。继续实施“父爱行动”、“母爱行动”，大力救助社会弱势群体。加快完善社会保障制度，进一步扩大社会保障覆盖面，使更多的群众享有社会保障。加大征缴和清欠社保资金力度，抓好养老、医疗、失业、工伤、生育

等社会保险，规范医疗保险业务，健全定点医疗机构考核指标体系，进一步提高医疗保险服务质量。

抓好就业再就业工作 认真贯彻落实国家有关法律法规，鼓励企业吸纳本地劳动力，大力扶持和发展市政服务、社区服务、商贸流通、餐饮旅游等行业，努力增加就业岗位。加大对“零就业家庭”等就业困难群众的扶助力度，抓好再就业优惠政策的落实。建立和完善建筑行业农民工工资保障金制度，切实保障农民工合法权益。

努力提高城乡居民收入 大力发展个体和民营经济，引导城乡居民积极创业，提高城乡居民资产性、要素性、经营性收入的比重。加快形成正常的收入增长机制，努力做到企业职工收入随企业经济效益提高而提高，机关事业单位干部职工收入随财力增长而增长，退休人员的基本养老金随在职职工收入增加而增加。

落实好各种强农惠农政策 认真贯彻执行今年中央1号文件精神，努力实现“粮食增产、农业增效、农民增收”的目标。落实好粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴、能繁母猪补贴和保险等各种强农惠农政策，将各项补贴按时足额发放到农户手中，实现已给农民的实惠不减少、农民的负担不反弹。

认真抓好十件实事 (1) 继续实施“父爱行动”和“母

爱行动”，全力救助孤苦儿童，力争所有孤苦儿童都得到领养、认养或助养。（2）启动马成桥至火花、紫云至达邦通乡油路建设；建设通村公路 130 公里；改造猫营工业小区普卡桥至牛场坡道路。（3）建设县城公厕 2 所。（4）完成易地扶贫搬迁 100 户 450 人；建设农村沼气池 3000 口；解决 2.1 万人农村安全饮水困难和饮水安全问题。（5）减少农村低收入人口 6400 人；实施农村贫困劳动力转移培训 3300 人，转移率达 80% 以上。（6）建设廉租房一期工程。（7）完成人工造林 3 万亩，努力提高县城绿化率。（8）新增城镇就业 670 人，其中完成下岗失业人员就业 200 人。（9）完成中洞学校搬迁；实施猫营镇狗场村芭蕉寨组地质灾害搬迁。（10）完成南环路、西环路、格凸大道部分小区主干道硬化、格凸大道绿化等一批市政续建工程项目。

五、加快推进城镇化建设步伐，着力增强城市对区域经济辐射带动能力

加快城镇化建设进程 贯彻落实统筹城乡发展的要求，实施城市带动战略，加快城市建设步伐，适度拉大城市框架，增强城市商业带动能力。完善县城路网骨架规划，制订县城环城林带规划和印山广场规划，尽快启动新城区大道建设和行政办公区建设。抓好农贸市场改造和小商品市场开发。加快老城区改造，完成一批市政续建工程，抓好县城小区道路

建设，完成南环路和西环路的硬化或油化。力争开工建设县城垃圾填埋场，增加城区公厕，完成城区排水系统清淤及格凸大道两侧绿化治理。完成火花、四大寨、宗地、坝羊四个乡的总体规划编制工作，实现全县乡镇总体规划率达到100%，加快猫营、水塘、猴场小城镇建设。启动达帮乡客车站、猴场镇集贸市场建设，力争格凸河码头和鼠场河码头立项。贯彻落实《中华人民共和国城乡规划法》，严格村镇规划，加大对违法违章建筑的治理力度。

做好经营城市文章 认真抓好全国第二次土地详查工作，加大土地收储力度，认真做好土地招、拍、挂工作，不断盘活土地二级市场，努力为城市建设筹集资金。充分发挥国有资产投资营运管理有限公司的作用，进一步拓宽筹资渠道，广泛吸引社会资本参与城市开发、建设和经营。

做好城市管理工作 完善城市管理制度，不断提高城市管理水平，结合社会各个领域改革的深入，积极探索把道路保洁、绿化养护、市政管理等推向市场，实行企业化管理。深入开展“整脏治乱”专项行动，进一步落实工作责任制，巩固来之不易的成果，强化环境卫生管理，完善城市配套设施，提高环卫装备水平。加强城管队伍建设，提高城管队伍整体素质和城市管理水平，塑造良好的城市形象。

六、加快推进项目建设优化发展环境，着力抓好财税征

收确保民生投入

抓好项目建设 抓住国家今年投资重点向改善农村生产生活条件、节能减排、环境保护、生态建设、经济社会协调发展、重大基础设施建设、涉及广大群众生命财产安全和切身利益、产业结构调整等领域倾斜的机遇，抓紧谋划一批好项目，为进一步争取国家资金支持打好基础。抓好项目库建设，及时更新和充实新项目，推进项目库分层次滚动，做到开工一批、立项一批、储备一批，保持好项目的连续性。加强项目实施管理，逐步建立重大项目责任制，加强沟通协调，解决好项目建设过程中遇到的各种问题，实现对项目进度、质量和投资的控制，确保国家投资安全并发挥效益。

加强招商引资工作 尽快完善和出台招商引资优惠政策，积极参与各类招商活动，加大我县优惠政策和优势资源宣传推介力度，坚持国资、民资等资金并重，不断扩大各类资金量的投入。落实招商项目推进责任制，建立招商项目洽谈、服务、抓落实机制，加强对重点招商项目的跟踪推进，定期督查项目进展和项目业主单位履行投资协议情况，切实提高项目履约率。

大力营造发展环境 努力营造投资环境、建设环境、干事创业环境，坚持一切服务于企业，一切服务于发展的原则，严格执行重点企业领导干部挂牌联系服务制度。加快政务服

务中心建设，简化办事程序，提高办事效率，为投资者创造便利条件。认真解决好企业生产经营过程中遇到的困难和问题。采取强有力的措施，组织专项行动集中整治以城市为重点的社会治安秩序，建立健全社会治安综合治理长效机制，始终保持对违法犯罪分子的严打高压态势，让人民群众安居乐业，让投资者安心发展，努力营造环境优化、行为规范、服务到位的良好投资发展环境。

抓好财税增收确保民生投入 加快建立和完善公共财政体系，积极推进“金财工程”建设，加大税收征管力度，坚持依法治税，优化纳税，规范税收管理，实现财政随着经济发展继续平稳较快增长。着力培植重点税源，不断壮大骨干税源，积极发展新兴税源，为收入增长提供持续性保障。加强对国有资产经营收益、国有资产（源）有偿使用收入等非税收入的征收管理，做到应收尽收，确保全年收入任务的完成。加大对国有资产的统管力度，确保国有资产保值增值。高度重视解决农村债务，完善乡镇财务管理，积极清理债权债务，千方百计化解老债，坚决杜绝新增债务。用好财政增量，用增量去调整财政支出结构和集中力量办大事，提高财政资金使用效益。继续深化财政预算管理制度，进一步强化财政预算刚性。进一步加大财政对文化教育、医疗卫生、保障救济、计划生育、环境保护、公共基础设施建设等民生领

域的投入力度。

七、加快推进社会事业统筹协调健康快速发展，着力促进社会全面进步

大力发展各项社会事业 坚持教育的公益性质，优先发展教育，深化教育体制改革，继续巩固好“两基”攻坚成果，扎实推进“两基”迎“国检”工作。进一步落实农村义务教育“两免一补”政策，完善农村义务教育经费投入保障机制，积极化解“两基”债务。坚持公共医疗卫生的公益性质，扎实推进卫生事业改革与发展，加强卫生基础设施和人才队伍建设，完善农村卫生服务网络，努力为广大人民群众提供优质的医疗卫生服务。全面推进新型农村合作医疗工作，努力提高医疗服务水平。加强人口与计划生育工作，统筹解决人口问题，稳定低生育水平，控制人口数量，提高人口素质，综合治理出生人口性别比偏高势头。加快文化事业和文化产业发展，加强公共文化服务体系建设，认真做好全国第三次文物普查工作，完成广播电视网络整合工作，提高宣传水平。抓好国防教育和国防动员工作，加强民兵、预备役工作，积极开展军民共建和拥军优属、拥政爱民活动。更加重视老龄事业，努力实现老有所养、老有所为。大力发展妇女儿童和残疾人保障事业，进一步抓好审计、档案、气象、保密、续修地方志等各项工作。

抓好公民道德建设工作 继续宣传贯彻《公民道德建设实施纲要》，大力开展以提高公民道德素质为主题的“满意在紫云”活动，大力弘扬爱国主义、集体主义、社会主义思想，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育。动员社会各方面共同做好青少年思想道德教育工作，为青少年健康成长创造良好社会环境。突出抓好文明卫生县城、文明乡镇、文明村寨创建工作，积极开展各类群众性精神文明创建活动，广泛开展科普宣传教育，在全社会形成崇尚科学、反对迷信的良好氛围。全面实施“五·五”普法教育，增强公民的法制观念。坚持以法制规范社会信用，以道德文化引导提升社会信用。加强文化市场综合执法，改造落后文化，抵制腐朽文化，扶持健康文化，大力营造风清气正的社会环境，努力提高人口素质和社会文明程度。

全力保持社会稳定 积极贯彻落实党的民族宗教政策，依法管理宗教事务。完善信访工作机制，加强人民调解工作，大力调处化解各类矛盾纠纷，解决好群众反映强烈的问题。加强社会治安综合治理，加快建设社会治安防控体系，深入推进“平安紫云”建设，依法预防和打击各种违法犯罪活动，维护社会稳定。

高度重视安全生产工作 认真落实安全生产责任制和行政责任追究性，进一步开展安全生产隐患排查治理，有效

遏制重特大安全生产事故发生，努力促进全县安全生产状况持续稳定。加强突发公共事件应急机制体制建设，修订完善各类应急预案，提高处置突发事件能力。

八、加快推进灾后恢复重建工作，着力确保完成经济社会发展目标任务

我县在低温雪凝天气期间，工农业生产遭受严重损失，灾后恢复重建与发展是一项十分紧迫而又艰巨的重大任务。抓好灾后恢复重建工作，事关人民群众生产生活，事关经济社会发展后劲，事关“和谐紫云”建设。在恢复重建工作中，要落实党政一把手负责制，科学制定恢复重建方案，积极申报恢复重建项目。要进一步抓好春耕备耕工作，夯实农业生产基础。加大各种灾后恢复重建项目和资金的落实力度，竭尽全力做好事关民生的各项工作。要高度重视灾后各种次生灾害隐蔽性、突发性、危害性的存在，在抓好灾后恢复重建的同时，积极抓好监测、预防工作，竭尽全力确保人民群众生命财产安全。要坚持在发展中恢复重建，在恢复重建中谋求新的发展的原则，坚持一手抓灾后恢复重建，一手抓经济社会发展，确保全年经济社会各项目标任务的完成。

九、加快推进行政管理体制改革转变政府职能，着力提高依法行政能力

创新行政管理体制 加快推进行政管理体制改革，着力

转变政府职能，理顺关系，优化结构，提高效能，把政府主要职能转变到经济调节、市场监管、社会管理、公共服务上来，努力提供让人民群众满意的公共服务。大力推进服务型政府建设，切实提高为人民服务的能力和水平。强化民主决策和民主管理，强化政府社会管理和公共服务职能，坚持按市场经济规律办事，善于运用经济手段和法律手段管理经济，把财力、物力等公共资源更多地向社会管理和公共服务倾斜，把精力更多地放在推进社会发展和解决民生问题上来。

加快法治政府建设 全面推进依法行政，依法规范政府职能和行政行为。积极营造民主监督的氛围，净化民主监督环境、畅通民主监督渠道，自觉地把政府置于党组织、人民群众和法律的监督之下，增强权力运作过程中的透明度，扩大群众对公务活动的知情权、参与权和监督权。加强行政执法监督，实行行政执法责任制和执法过错追究制，严肃查处各种违法违纪行为。

加强干部队伍建设 牢记全心全意为人民服务的宗旨，全面加强干部队伍建设、作风建设和能力建设，增强公仆意识，切实转变工作作风，做到思想上尊重群众、感情上贴近群众、行动上深入群众、工作上依靠群众，时刻将群众的安危冷暖放在心上，多为群众办实事、办好事，真正做到为民、务实、清廉。坚持把加快发展的着力点放在真抓

实干上，强化执行力。大力倡导“鼓实劲不务虚功、求实效不图虚名、开拓进取不自满、脚踏实地不浮躁、埋头苦干不张扬”的良好作风，在狠抓落实中更好地为发展服务、为基层服务、为群众服务。坚持求真务实、开拓进取，提倡积极主动，反对推诿扯皮。力戒官僚主义、形式主义，力戒虚报浮夸、弄虚作假，力戒华而不实、做表面文章，力戒夸夸其谈、不抓落实。大力倡导“工作不因我而停顿、效率不因我而低下、事业不因我而耽误、形象不因我而受损”的工作作风，大力弘扬艰苦奋斗、勤俭节约精神，继续深入开展机关作风教育整顿活动，重点整治较为突出的“十种”不良现象。认真落实党风廉政建设责任制，推进惩治和预防腐败体系建设，严厉打击各种腐败行为，坚持标本兼治，加大从源头治理腐败力度。认真开展任期经济责任审计，严格执行述职述廉制度和民主评议制度。

各位代表，回顾一年的工作，令人鼓舞，展望未来发展，催人奋进。新的一年充满新的希望，新的事业任重而道远，让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面贯彻落实党的十七大精神，在县委的领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结和带领全县各族人民群众，进一步

解放思想、真抓实干、扎实工作，为开创紫云现代化建设新局面而努力奋斗！

谢谢大家！