

县十四届人大第一次会议

会议文件之十一

全宗号	年度	室编件号
16	2006	83
机构或问题	保管期限	馆编件号
综合类	永久	

政府工作报告

(2006年11月15日在县第十四届人民代表大会第一次会议上)

罗桂荣

各位代表:

现在,我代表县十三届人民政府向大会作工作报告,请予审议,并请各位政协委员提出意见和建议。

十三届政府工作回顾

过去三年,县十三届人民政府在市委、市政府和县委的正确领导下,在县人大、县政协的监督、支持和帮助下,始终以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想,牢牢抓住发展第一要务,按照县第十次党代会提出的“农业稳县、工业富县、城镇强县、旅游带县、科教兴县”县域经济发展战略目标,紧密团结和紧紧依靠全县各族人民,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,圆满完成县第十三届人民代表大会历次会议确定的各项工作任务,县域经济发展速度加快、效益提高、结构调整的力度加大;

各项社会事业全面进步，城乡面貌变化明显，人民生活水平不断提高，社会主义法制建设和政治文明、精神文明建设取得新成绩。

一、发展加快，综合经济实力全面提升

(一) 经济持续快速增长。2005 年与 2002 年相比，全县生产总值由 44489 万元增加到 67602 万元，年均增长 10.21%。人均生产总值从 1323 元上升到 2005 年的 1952 元，年均增长 9.02%。三次产业结构逐步优化，一、二、三产业的比重由 56.78:11.41:31.81 调整为 2005 年的 53.44:12.21:34.35。财政总收入由 2539 万元增至 4486 万元，年均增长 20.89%；地方财政收入由 1886 万元增至 3041 万元，年均增长 17.26%；财政支出由 12305 万元增至 23100 万元，年均增长 23.36%。全县金融机构各项存款余额由 27722 万元增至 55032 万元，年均增长 25.68%；各项贷款余额由 26405 万元增至 37115 万元，年均增长 12.02%。

(二) 农业农村各项工作取得新进展。在保护好粮食生产的基础上，大力抓好农业产业结构调整，通过抓烤烟生产、茶园建设、反季节蔬菜、芭蕉芋种植及初加工和发展以“三养”为龙头的畜禽养殖业等方式，努力促进农民增收。抓好坡改梯工程、“渴望工程”及绿色工程和“三小”工程等重点建设工程，努力改善农业生产生态条件，促进了农村经济的全面发展。农林牧渔业总产值从 2002 年的 37724 万元增至 2005 年的 55160 万元，年均增长 6.90%；粮食总产量从 2002 年的 9.05 万吨上升到 2005 年的 11.59 万吨，年均增长 8.6%。畜牧业产值从 2002 年的 14277 万元增至 24396 万元，年均增长 9.7%。乡镇企业总产值由 2002 年的 26980 万元上升到 2005 年的 42708 万元，年均增长 16.54%。按照社会主

义新农村建设目标，启动了 10 个村新农村建设试点。

（三）工业经济发展势头良好。充分利用猫营交通便利、水电资源丰富等优势，先后引进光大、恒华、黔冠、宏泰、紫柏等五家企业到猫营落户，逐步形成工业镇，工业在国民经济中的份额大幅度提高，2005 年的全部工业产值为 26266 万元，增加值为 6361 万元，分别比 2002 年增加 18373 万元和 2897 万元。工业增加值占全县生产总值的比重为 10%，比 2002 年上升 1.62 个百分点；规模以上工业中，非公有制企业从无到有，2005 年发展到 6 个，产值占规模以上工业总产值的 80% 以上。

（四）基础设施建设力度不断加大。2003 年至 2005 年，全社会固定资产投资累计完成 81901 万元，年投资规模由 2002 年的 11741 万元发展到 2005 年的 28876 万元，增加 17135 万元，年均增长 34.98%。基本建设投资累计为 27595 万元，年均增长 5.19%。加大城镇基础设施建设力度。完成了外环东路、南路建设及老城区道路铺油改造、外环东路绿化、亮化工程、县城周边山头绿化和县城供水及自来水管网改造工程、星级宾馆的主体工程建设。建成民族文化馆、法院审判大楼、检察院办公大楼、疾控中心和传染病区等一批重点项目，启动修建松林公园、垃圾处理场一期工程 and 体育运动中心建设，进一步增强了城镇的综合服务功能。各项基础设施建设取得新进展。完成和基本完成安顺至紫云、紫云至望谟、紫云至黄果树、格当桥至格凸河、尕座至大营、紫云至罗甸、狗场至板当等重点油路改造工程项目；村通公路率达 70.4%；完成麦岗水库、辽青水库除险加固等重点水利工程；新建小水池水窖 2342 个，新增和恢复有效灌溉面积 2.85 万亩，解决

了 4.85 万人的饮水困难；完成坡改梯 4.76 万亩，退耕还林 25.15 万亩、珠防工程造林 8 万亩，建成农村沼气池 8180 口；村通电覆盖率达到 86%；12 个乡镇全部开通移动通信业务，网络覆盖率达 84.6%。

（五）旅游业发展势头强劲。狠抓格凸河景区的开发与建设，启动建设格凸山庄、游客服务中心、打绕至牛聋关四级路建设工程，完成小穿洞至牛聋关古驿道、游览步道、国家级景区标识标牌建设，逐步完善道路标识等工作。成功举办了“神秘之旅、神奇之旅、神游之旅”格凸河首游式活动及两届“中国·贵州黄果树瀑布节紫云格凸山地极限挑战赛”活动，提高了格凸河景区的知名度，成功申报格凸河风景区为国家重点风景名胜区，并被列入“2006 年中国南方喀斯特自然遗产捆绑申报预备名单”。2003 年至 2005 年，共接待游客 31.2 万人（次），全县旅游总收入达 10028 万元，旅游直接收入 256 万元，带动了餐饮、商贸、娱乐、运输等第三产业的快速发展。

二、解放思想，改革开放取得突破性进展

（一）体制改革取得重要进展。农村税费改革成效明显，全面免除了农业税和除烤烟以外的农业特产税。深化财政管理体制改 革，实行国库集中收付、部门预算、政府采购等制度，进一步规范“收支两条线”管理和会计集中核算制度。农村信用社改革稳步推进，建立了以县为单位的统一法人社，初步建立合理、科学、有效的法人治理结构，服务“三农”的能力进一步增强。粮食流通体制改革进一步完善。国企改革改制工作稳步推进，产权进一步明晰，体制进一步创新。全面启动事业单位人事制度改革。教

育管理体制、人口计生综合改革、医疗卫生管理体制改革等有序推进。

（二）对外开放不断扩大。努力营造和谐、开放的投资环境，大力拓宽投融资渠道，强化服务意识、诚信意识，鼓励外来客商投资工业、房地产、能源、旅游等重要产业，2003年至2005年招商引资引进项目34个，合同资金68617万元，实际到位资金35379万元。

三、与时俱进，社会各项事业全面进步

（一）科技事业取得一定成绩。科技对经济发展的贡献率逐步提高，引进新技术、新品种并搞好农业科技示范推广，芭蕉芋变性淀粉生产被列入全省30个高新技术产业化示范工程之一，林下草地优质鸡养殖技术、肉牛冻配应用与推广改良技术分别获安顺市2004年至2005年度科学技术进步一等奖、二等奖。

（二）“两基”攻坚强力推进。积极筹措教育经费，将农村税费改革转移支付资金的50%投入教育事业，贷款2500万元作为“两基”专项经费。大力改善办学条件，三年来共投入资金5615.08万元，修建义教工程项目学校10所、危改工程项目学校19所、“普九”工程项目学校24所、农村寄宿制项目学校10所，其他学校130所。加强师资队伍建设，对农村义务教育阶段贫困家庭学生实施了“两免一补”，“普九”人口覆盖率提高到79.8%，初中、高中阶段教育毛入学率分别提高到91.5%和12.9%，基本扫除青壮年文盲。“两基”阶段性目标顺利通过省人民政府验收。

（三）人口和计划生育工作进入全面发展新阶段。2005年与2002年相比，人口出生率由18.52%降至15.75%；自然增长率降

至 10% 以下；符合政策生育率由 82.58% 升至 93.86%。全县 229 个村（居）全面推行“村为主”，154 个村基本实现“村民自治”。

（四）精神文明建设和民主法制建设成效明显。深入贯彻《公民道德建设实施纲要》，以“卫生与秩序”创建活动和“整脏治乱”专项行动为主题，以“讲文明、树新风”为主要内容，积极开展“文明单位”、“文明社区”、“文明村寨”、“文明窗口”、“文明家庭”等创建活动。加强民主法制建设，加大法制宣传力度，“四五”普法顺利通过省、市验收。继续贯彻“打防结合、预防为主”的方针，大力推进社会治安防控体系建设，巩固“平安工程模范县”成果，为创建“平安紫云”打下了良好的基础。

（五）其他各项社会事业全面发展。改善乡村医疗卫生条件、更新设备，落实乡镇卫生院人员工资全额纳入财政预算并提高了村卫生人员补助标准。全面启动新型农村合作医疗工作，全县参合农民 195380 人，参合率达 62.8%。实施了 98 个 50 户以上自然村“村村通”广播电视工程建设。完成县城集中式饮用水源水质环境保护及一二级保护区的划定工作，保证县城饮用水质安全。认真落实民族宗教政策，进一步促进了民族团结、社会进步；档案、史志、外事、侨务、对台、统计、药监、工商、物价、质监、气象、供销等工作进一步发展；积极支持工会、共青团、妇联、科协、文联、残联、红十字会等人民团体依法按章履行职责，各人民团体在联系人民群众、维护群众利益等方面的作用得到进一步发挥。

四、以人为本，人民群众生活水平不断提高

(一) 新阶段扶贫开发成效显著。2003年至2005年,共争取到各类扶贫资金6443.82万元,累计实施各类扶贫项目346个,各类扶贫项目直接覆盖87个贫困村,5.83万人直接受益,农村基本生产生活条件逐步得到改善,劳动者基本素质逐步提高,拓宽了贫困群众的增收门路,未解决温饱贫困人口由5.35万人降至3.56万人,净减少1.79万人。

(二) 人民生活水平不断提高。2005年,农村居民人均纯收入1550元,比2002年增加350元,年均增长8.91%。城乡居民储蓄存款余额逐年扩大,2005年末达到27391万元,人均存款788元,分别是2002年的1.81倍和1.75倍,年均增长21.76%和20.44%。

(三) 社会保障体系不断健全。全面落实就业再就业政策,城镇登记失业率控制在4.5%以内。救灾救济和城镇居民最低生活保障工作进一步加强,2003年至2005年共发放救灾救济款475.05万元,共发放低保金537.84万元。社会保险制度改革不断深化,全县养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险、生育保险参保人数逐年递增。拥军优属、优抚安置工作进一步落实,困难群众和弱势群体的基本生活得到保障,残疾人康复工作不断加强和完善。

五、转变职能,政府自身建设取得成效

贯彻落实《行政许可法》,加大对行政审批制度改革的力度,强化对行政执法人员的培训,建立一系列依法行政工作的配套制度,进一步加强全县行政执法机关依法行政工作的能力。干部人事制度改革进一步深化,公务员队伍结构明显改善,人员素质有

了较大提高。规范政府投资范围和行为，政府投资按国家基本建设程序实行审批制和项目公示制。按照从严治政的方针，认真纠正部门和行业不正之风，认真开展群众评议机关活动，抓好行政执法监察工作。全面推行政务公开、村务公开，推进了民主管理。认真落实从源头上治理腐败的各项措施，警示教育和反腐败斗争持续开展，廉政建设取得新成绩。按照“量入为出，量力而行”的原则，每年兴办一批与人民群众生产生活密切相关的实事，取得了良好的成效。

六、2006 年经济社会发展情况

1 至 9 月，全县生产总值完成 43801 万元，同比增长 14.10%，其中：第一产业完成增加值 17457 万元，同比增长 10.5%；第二产业完成增加值 7758 万元，同比增长 34.8%；第三产业完成增加值 18586 万元，同比增长 10.5%。完成财政总收入 3627 万元，同比增长 30.33%，完成预算的 69.95%；地方财政收入 2561 万元，同比增长 38.28%，完成预算的 74.66%。全社会固定资产投资 17307 万元，同比增长 21.58%。招商引资合同资金 24227 万元，实际到位资金 9980 万元，完成市下达任务的 83.17%。全县社会消费品零售总额完成 15691 万元，同比增长 17.18%。城镇登记失业率控制在 4.23% 以内。人口出生率控制在 14.13‰，同比下降 0.62 个百分点。小学入学率达 99.37%，初中入学率达 96.38%，积极争取国家农村特设岗位教师 500 名，11 月 10 日，“两基”攻坚顺利通过省人民政府验收。

预计 2006 年末全县生产总值为 77100 万元，同比增长 14%，高于目标任务 1 个百分点；财政总收入为 5650 万元，同比增长

25.95%，完成预算的 111.66%；地方财政收入 3720 万元，同比增长 23.33%，完成预算的 108.5%；全社会固定资产投资 28000 万元，同比增长 18%，占目标任务的 101.45%；招商引资到位资金 13000 万元，占目标任务的 108.3%。

“八件实事”完成情况：一是 10 所农村寄宿制项目学校和 12 所“普九”工程项目学校建设全部完成，147 所“填平补齐”工程项目学校建设竣工 70%，未竣工的正在加快施工进度；县第三中学完成选址工作。二是 12 个村“整村推进”完成项目进度的 50%，预计年底可完成项目实施计划；110 户、550 人易地搬迁任务全部完成；农村剩余劳动力转移培训 1559 人；沼气池建设完工 3170 口，在建 432 口；解决农村饮水困难 8990 人。三是通村道路建设完成工程量的 60%；打饶——中洞公路完成路基工程的 80%；完成 98 个 50 户以上自然村“村村通”广播电视建设工程；13 个村级办公用房已完成 5 个，其余 8 个正在建设中；5 个村通电完成测算设计，正待施工；电话覆盖 209 个行政村。四是县计生指导站搬迁计划年底落实土地，2007 年初动工建设；10 个乡镇卫生院启动 9 个；全面启动新型农村合作医疗项目，参合率达 62.8%。五是松林公园二期工程完成施工设计；2 所公厕建设完成 1 所，另 1 所完成用地规划选址。六是外环西路建设完成工程量的 60%；外环北路建设完成招投标工作；环城东路小区道路建设已完成工程量的 60%。七是新城控制性规划编制已完成；东西大道改造完成 150 米路基建设和砂石平铺；农贸市场改造完成拆迁调查工作；经济适用房和廉租房建设完成工程设计和招标方案。八是“平安紫云”、“文明县城”创建工作正在进行中；电脑监控中心建设及交通指

示灯方案已拟定。

各位代表，本届政府各项工作成绩是在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的鼎力支持下，通过全县各族人民的团结努力、奋力拼搏取得的。在此，我代表县人民政府，向在各个领域和岗位上辛勤劳动、作出贡献的全县各族人民，向给予政府工作支持和监督的人大代表、政协委员，向工商联、无党派人士、非公经济人士、各人民团体，县人民武装部队指战员、武警消防官兵、政法公安干警、省市驻紫单位，向所有关心、支持紫云经济社会发展的各界人士表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒的看到存在的问题，主要是：一是我县的发展还是初级的、低层次的，工业化、城镇化水平低，经济总量小，基础十分脆弱，如何进一步加快紫云发展步伐，困难不小，压力很大；二是经济结构单一，增长方式粗放，支柱产业不明显，经济发展的结构性矛盾依然突出，市场化和产业化水平低；三是交通、通讯等基础设施建设发展滞后；教育、卫生等社会事业水平较低；财政收支矛盾比较突出等等。这些问题，我们必须高度重视，在今后的工作中采取有力措施认真加以解决。

今后五年的奋斗目标及主要任务

今后五年的总体思路：坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领紫云经济社会发展全局，牢牢把握发展第一要务，按照市委、市人民政府提出的“提速五年”，实

现“黔中崛起”战略决策，深入实施“农业稳县、工业富县、城镇强县、旅游带县、科教兴县、生态立县”发展战略，着力提升紫云综合经济实力和区域竞争力，努力建设一个经济繁荣、人民富裕、社会和谐、山川秀美的新紫云。

今后五年主要任务：经济建设迈上新台阶，综合实力和竞争力明显增强，基本实现稳定脱贫奔小康的历史性跨越，取得扶贫开发、推进社会主义新农村建设的阶段性进展。基础设施建设和产业结构调整取得新突破，“瓶颈”制约得到缓解，特色经济初步形成；人与自然和谐共处，生态建设和环境保护进一步增强，资源综合利用和节能降耗水平有所提高；发展环境明显改善，改革开放取得突破性进展；社会事业协调发展，“两基”攻坚成果得到巩固提高，城乡就业稳定增加，社会保障体系基本建立，城乡居民收入水平进一步提高，基本解决现有农村贫困人口的温饱问题，努力抑制返贫；社会主义精神文明建设、民主法制建设和新时期民族工作进一步加强，构建和谐社会有新进步。

今后五年的奋斗目标：生产总值年均增长 13% 左右，到 2010 年达到 12.5 亿元左右，人均生产总值达到 3472 元左右；一、二、三产业分别年均增长 6%、22% 和 18% 左右；财政总收入年均增长 13%，到 2010 年达 8265 万元，力争达 1 亿元；地方财政收入年均增长 10% 以上，到 2010 年达 4898 万元以上；招商引资保持两位数增长，全社会固定资产投资年均增长 20% 左右，到 2010 年达到 5.9 亿元左右；社会消费品零售总额年均增长 12%；促进城镇就业 2 万人以上；农民人均纯收入年均增长 5% 左右，到 2010 年达到 2000 元左右；人口控制在 36 万人以内，人口自然增长率下降到 6.2‰。

以内。

各位代表，发展目标既定，前景鼓舞人心。今后五年，是我县坚定不移地按照市委、市政府“提速五年”、实现“黔中崛起”要求，强力推进经济社会快速发展的重要时期；是加快“农业稳县、工业富县、城镇强县、旅游带县、科教兴县、生态立县”发展战略，实现社会生产力跨越式发展的重要时期；是进一步转变工作作风，寻求各项工作新突破，加快小康社会、和谐社会建设进程和新农村建设步伐的重要时期。做好今后五年的工作，对我县经济社会发展具有极其重要的意义。因此，今后五年，我们将在“六县”发展战略指导下，着力在以下几个方面实现新突破：

一、着力加快产业结构调整，在提高经济整体质量和效益上实现新突破

(一)大力做好农业和农村工作，继续巩固第一产业。

改善农业生产条件。进一步加大基本农田保护力度，突出抓好以“坡改梯”为主的基本农田建设，搞好“沃土工程”建设，力争2010年，完成坡改梯42000亩，改造中低产田土21000亩，新增有效灌溉面积7000亩。继续实施“三小”工程，统一规划，合理布局，集中连片进行“山、水、林、田、路、沟、池”综合配套治理，不断提高耕地质量。扎实抓好农村沼气池建设，力争每年建设3000口以上。

深入推进扶贫开发工作。加大力度实施整村推进，彻底改变过去各类扶贫资金各自为阵、分散使用的状况，把专项扶贫资金和农业、水利、林业等部门的扶贫资金进行统筹协调，统一安排，捆绑使用，确保扶贫资金发挥最大效益，务求整村推进取得实效。

加强农民技术培训和劳动力转移培训，今后五年计划培训贫困农民 14 万人次，“绿色证书”培训 6000 人，不断提高广大农民的农村实用技能和科技水平。建立稳固的劳务输出基地，采取多种形式，搞好劳务输出技能培训。大力开展产业化扶贫，根据我县的资源特点和市场需求，着重培育发展周期短、覆盖广、见效快的特色农业。

加大农村经济结构调整力度。确保粮食安全生产，每年粮食产量保持在 12 万吨左右。巩固提高烤烟生产，作好全县“烟水配套工程”规划，确保烤烟在质和量上有新突破，力争 2010 年末烟叶产量达 8 万担以上，实现财政收入 1000 万元以上，烟农收入 4000 万元以上；大力加强火花、达帮的早熟蔬菜基地建设；巩固扩大茶叶种植，提高加工水平和营销水平；加快建设火花冰脆李、宗地花猪和大蒜、猴场山苍籽产业基地；大力发展花山猕猴桃、羊场花红、猴场辣椒、核桃、白石岩花生、中药等产业，逐步形成“一乡一特、多乡一特、一村一品”的特色农业生产经营格局。加快发展生态畜牧业，继续以“三养”为龙头，引进优良品种，大力发展种草养畜，搞好动物防疫工作，到 2010 年，力争畜牧业增加值年均增长 14% 以上，占全县第一产业增加值比重提高到 60%。大力发展农村二三产业，积极拓展县内外劳务市场，把县外、省外输出转移就业和在本县就地转移就业相结合，今后五年，力争全县从第一产业转移到第二、第三产业的人员达 10 万人左右。

努力推进社会主义新农村建设。围绕中央提出的建设社会主义新农村“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”方针，注重统筹规划、因地制宜、典型示范，统筹公共设施

建设，积极整治村寨环境，引导农村建设节约和集约使用土地，把社会主义新农村建设贯穿到农村经济社会发展的各项工作中，形成具有紫云特色的社会主义新农村建设初步格局。

（二）加快工业发展步伐，大力强化第二产业。

大力发展农产品加工业。立足我县资源优势，发展农业龙头企业，进一步拓展工业经济发展的空间，引导和支持辣椒制品、茶叶、芭蕉芋变性淀粉、山苍籽等特色农产品加工龙头企业的发展，带动农产品基地建设。加快建设以苗药为主的中药产业基地，引导和支持药品、保健品研发，积极引进制药企业参与我县药资源开发与经营。

培育以能源、矿产资源开发为重点的地方工业经济。努力开发水电资源，重点争取建设黄家湾、大穿洞水电站和团坡 35 千伏输变电、红岩 110 千伏输变电工程，到 2010 年，县内电力装机容量力争达 2.92 万千瓦；引导高载能工业集约健康发展和持续发展，重点引导和支持现有铁合金等骨干企业实施技术改造，提高技术水平和生产规模；支持坝羊、板当、猫营等重点煤矿建设，开发白石岩煤炭资源，促进煤炭企业规范、有序、安全生产。

加快产业园区建设。突出加快猫营工业镇建设步伐，继续采取财政投入、银行贷款、招商引资、项目优先、用地保障等多种措施，多渠道筹措资金，进一步完善水、电、路等基础设施，引导和支持企业做大做强，集约发展。促进产业集聚及企业群体的形成。到 2010 年，力争形成基础设施较完善、有一批骨干企业及拳头产品支撑的特色工业园区，园区工业产值达到 5.2 亿元以上。

（三）大力促进旅游业提速发展，努力提升第三产业。

旅游是紫云未来的支柱产业，未来五年是紫云旅游业上台阶的关键时期。按照省委、省政府关于安顺要在基础设施建设、生态环境建设、接待能力建设和旅游产业发展四个方面“提速五年”的要求，积极争取上级支持，努力推进旅游业的提速发展。

在旅游基础设施建设上。要以格凸河景区获批国家重点风景名胜区为契机，开发苗厅、小穿洞景点，加快重点景区的道路、通信、供水、供电、客运站点、购物中心、宾馆、卫生、标识系统、旅游厕所、垃圾和污水处理等基础设施建设。加快黄鹤营景点开发建设进度，开发翠河（猫营段、座马河至黄家湾段）休闲垂钓旅游景点。

在生态环境建设上。大力发展生态旅游，将格凸河景区、黄鹤营旅游区的开发与保护有机结合，抓住省委、省政府将安顺列为全省生态建设示范项目区机遇，在搞好旅游基础设施建设的同时，积极实施格凸河景区和黄鹤营旅游区周边石漠化治理项目，组织实施猫营、板当境内河流沿岸的生态保护及生态建设，通过发展沼气、节柴灶等，解决好农村能源问题，进一步改善生态环境，为进一步开发乡村旅游奠定良好的基础。

在接待能力上。创新开发方式、管理方式和服务方式，加大紫云旅游推介力度，努力将紫云建成生态旅游、民族文化旅游、红色旅游和乡村旅游相结合的特色旅游目的地，力争五年内成为我省重要的旅游热点地区。组建格凸河旅游开发有限公司，加强与黄果树、龙宫、织金洞、天龙等重点旅游区的经营合作，拓展国内外客源市场。增强接待能力，力争建成县城次级游客服务中心，提高宾馆接待水平，搞好旅游从业人员培训，努力提高业务

能力和服务水平。

在旅游产业上。加快《紫云旅游发展总体规划》修编论证工作，整合全县旅游资源，精心设计旅游精品线路，努力创建以黄鹤营旅游区、松山鹤城文化旅游区、四大寨、水塘红色文化旅游区、猴场洞群——四大寨苗王府旅游区为“一线”，以新驰——天王洞文化旅游区、格凸河穿洞风景名胜区为“两翼”的旅游新线路。尽可能加快松山磨来冲、白石岩新驰和岩上、猫营巴啷、水塘二关、火花板母6个民族文化村的建设步伐。争取省市支持，优先安排建设一批乡村旅游公路，不断完善村寨公共设施，发展好乡村旅游。逐步发掘和发展具有民族特色、地方特色的旅游产品，努力提高档次、扩大规模、形成产业，促进旅游经济增长。抓住格凸河荣获“贵州省攀岩运动基地”和安顺—云峰八寨—龙宫—格凸河及安顺—格凸河被列为全省重点旅游线路的契机，打造旅游品牌，努力以旅游业带动第三产业的提速发展。

二、着力加强基础设施建设，在改变城乡面貌上实现新突破

(一) 加快城镇建设步伐

搞好城镇规划。因地制宜，科学规划，突出特色，逐步形成以县城为中心、重点小城镇为依托，专业村为基础、南北主要通道为轴线的相互联系、各具特色的城镇带。按照城镇体系规划，全部完成所有乡镇的总体规划编制，力争规划建设一批具有较强示范带动作用的重点小城镇。今后五年，力争城镇化率每年提高1个百分点以上。

推进城镇基础设施建设。按照《县城总体规划》及把紫云县城建成“生态、文化、旅游”城的定位要求，继续推进老城区水、

电、路改造；集中力量加快县城新区开发，完成行政中心、外环南路、西路、北路、科学路、东西大道、松林公园、商贸城、星级酒店、县城停车场、小商品批发市场等重点基础设施和项目建设；搞好县城主干道绿化、亮化和县城周边山头绿化；加大供电、防洪、排污及垃圾处理等基础设施建设力度，启动实施垃圾处理场二期工程及污水处理厂、县城排污管网建设工程，使紫云新城初具规模。加快推进中心镇建设，优先加强镇区道路、供排水、环卫、绿化等基础设施和教育、科技、卫生、文化、体育等服务设施建设，逐步建成工业主导型、商贸带动型和旅游服务型小城镇，辐射带动农村经济发展，形成区域经济增长点。

（二）加强以交通、水利为重点的基础设施建设

交通建设方面。积极抢抓国家实施西部大开发机遇，加大公路建设力度。力争尽早实施黄花坪至望谟公路（紫云段）建设；2008年全面完成全县通乡油路工程；2010年以前力争完成麻（江）——兴（仁）（紫云段）油路改造；新建680公里通村公路和200公里通组公路，努力实现县城到各乡镇通油路、村村通公路、大部分组通公路，基本形成高等级公路、县乡公路、乡村道路相互衔接配套的公路网络构架。

水利设施建设方面。力争黄家湾、噜嘎水库等骨干水利项目建设上马实施，完成罗岗电站等小型小水电项目建设。抓好三岔沟、老洞沟、落王冲等几个病险水库的除险加固工程。加大旱地灌溉工程建设力度。把小水池建设作为贫困农户生存工程进行规划，努力做到一户一池。大力实施农村饮水解困工程和安全饮水工程。力争解决农村5万人饮水困难，人均有效灌溉面积达0.5

亩；治理小流域 4 条，治理流域面积 91.3 平方公里；增加防洪面积 19.44 平方公里，排涝面积 6.2 万亩。加强三岔河、母猪龙、羊场岩脚、德昭、四大寨等几个小流域的综合治理。

信息基础设施建设方面。抓好通信网络建设，提高信息服务水平。加强邮政网络建设，保障普遍服务和特殊服务。加快城乡电视网络建设步伐，提升全县信息化基础条件，扩大城乡有线、无线通信覆盖率。加大公共信息网络建设力度，实施现代远程教育工程，继续推进农村广播电视“村村通”工程建设，力争基本实现“村村通”广播电视，农村经济信息网扩大覆盖面、提高服务效率。

三、着力深化改革，扩大开放，在增强经济社会发展后劲上实现新突破

（一）深化农村各项改革

坚持城乡统筹发展和“多予少取放活”的方针，稳定、完善和强化各项惠农政策，稳定并完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，依法保障农民对土地承包经营的各项权利，有条件的地方可根据自愿、有偿原则依法流转土地使用权，发展多种经营。按照保障农民权益、控制征地规模的原则，落实严格的耕地保护制度，加快征地制度改革，解决好失地农民的长远生计问题。巩固农村税费改革成果，扎实推进以乡镇机构、农村义务教育管理体制、县乡财政体制改革为主要内容的农村综合改革。巩固粮食流通体制改革成果。充分发挥供销社在农业产业化经营中的作用。

（二）大力发展非公有制经济

认真贯彻落实《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》，结合县情，为非公有制经济快速发展创造公平的竞争环境和宽松的发展环境，放宽非公有制经济的市场准入，鼓励、支持和引导非公有制经济参与公用事业、基础设施、生态环境建设等领域和国有企业的改革，大力发展混合所有制经济，保护经营者的合法权益。完善非公有制经济发展的政府联席会议等协调机制，落实有关奖励制度，继续改进和加强服务与监管。

（三）加快国有中小企业改革

进一步落实我县《关于加快国有企业改革改制的意见》，加快建立和完善国有资本有进有退、从一般竞争性领域退出、合理流动的机制和制度，通过国有产权转让和财政适当支持等措施，稳步推进国有困难企业关闭破产，引导和支持国有资本、集体资本、非公有资本相互参股的混合所有制经济发展，基本完成县属国有中小企业改革改制。积极探索市政公用设施特许经营权改革路子，实现投资主体和产权多元化。建立健全国有资产管理与监督体制，实行政府公共管理职能与国有资产出资人职能分开、国有资产所有权与经营权分离，推动国有资产的优化重组，实现合理流动和保值增值。

（四）深化投融资体制改革

加快建立市场引导投资、企业自主决策、融资方式多样、中介服务规范、宏观调控有效的新型投资体制。推进投资项目审批制度改革，规范政府核准制，健全备案制，加强投资管理，建立健全投资风险和监督、利益机制，进一步完善项目法人责任制、

招投标制、工程监理制和合同管理制，推行政府性投资项目的代建制，抓好建设项目的资金、质量管理和工程监理。加快投融资平台建设。健全以规划为依据，以土地和环保为约束，与财政、税收、金融等密切配合的投融资调控体系。

（五）加大招商引资力度

下硬功夫改善投资软环境，建立投资环境监测、评价和考核制度。推进招商引资项目库建设，创新招商引资方式，建立和完善协调对外、运转高效的工作协调机制以及统一、规范、透明的市场准入标准和程序。建立和完善政府引导、企业为主的招商引资机制，进一步加强与对口帮扶城市青岛即墨等地的经济技术合作，扩大对内对外开放，逐步发展开放型经济。健全社会信用体系，营造更加良好的法制环境和信用环境，树立“诚信紫云”新形象。

（六）推进财政体制改革

积极推进财政税收体制改革。健全公共财政体系，实施政府收支分类改革。进一步调整和优化支出结构，确保重点支出需要。改革预算编制方式，深化部门预算，严格预算约束。继续推行国库集中收付制度。全面实行政府采购制度。继续狠抓财源建设，突出建设支柱财源，巩固现有财源，努力开发潜在财源，切实改善财政收入结构。积极推进依法治税，科学治税、规范治税，规范非税收入管理，加强财政监管。

四、着力推进科教事业全面进步，在为经济社会发展提供智力支持上实现新突破

（一）坚持优先发展教育事业

■加强基础教育。全面免除农村义务教育阶段学生学杂费，继续对贫困家庭学生免费提供教科书并补助寄宿生生活费。逐步完善“农村寄宿制学校建设工程”、“国家贫困地区义务教育工程”和“农村中小学危房改造工程”学校建设，在县城新建第三初级中学。努力实现“普九”和基本扫除青壮年文盲，继续巩固“两基”成果，到2010年，“普九”教育人口覆盖率达到100%，初中阶段教育毛入学率达98%以上，确保通过复查验收。在巩固提高“两基”攻坚成果基础上，加快发展高中阶段教育。通过增加财政支出，向上争取财政资金和政策性贷款、社会筹资等办法，集中力量扩建县民族中学，争取新建一所独立高中，力争到2010年，高中阶段教育毛入学率达30%以上。

加快推进职业教育的改革与发展。大力办好县职业学校（职教中心），鼓励发展民办职业教育，统筹建立教育培训和社会实践基地，实施职业学校教师素质提高计划，加快构建政府主导、面向市场、多元办学的体制与机制；坚持“以服务为宗旨、以就业为导向”的方针，逐步建立与市场需求和劳动就业紧密结合，校企合作、工学结合、结构合理、形式多样、灵活开放的职业教育体系，促进人力资源开发和技能人才队伍建设。

（二）大力发展科技事业

进一步强化科学技术是第一生产力的意识，大力发展科技事业。切实加强农业科技推广体系，牢牢抓住科技推广这一关键环节，稳定农技队伍，加大农业科技创新和农业适用技术推广，提高适用技术到位和推广覆盖率；实施“一村一名大学生”计划和农民培训工程，积极扶持科技示范户，让科技走进千家万户；加

大工业技术改造力度，积极鼓励科技创新，提高工业科技含量；弘扬科学精神，逐步健全完善科普网络，促进科学技术与经济的紧密结合。

（三）加大人才资源开发力度

牢固树立“人才资源是第一资源”的观念，制定有利于各类人才脱颖而出的政策措施，加快建立公开、公平、公正的竞争机制。围绕重点产业、重点行业和重点项目，引进各类人才。深化人事制度改革，逐步建立起政府宏观调控、社会共同参与、市场配置人才的机制，促进人才的合理流动和优化配置。加大对现有人才的培养、使用力度，为促进我县经济社会发展发挥积极作用。

五、着力改善生态环境，加强人口计生工作，在促进人与自然协调发展上实现新突破

（一）抓好生态建设，发展循环经济

围绕建设珠江上游重要生态屏障，大力抓好林业生态建设。到2010年，力争退耕还林（还草）工程、珠防、石漠化治理等工程取得新进展，以森林植被为主体的生态功能和综合效益显著提高，力争全县有林面积达到72.15万亩，灌木林地达到60.81万亩，森林覆盖率达到38%，石漠化治理125万亩。

依托丰富绿色资源优势，大力发展生态农业。大力推广无公害食品、绿色食品生产，大幅度降低农药、化肥使用量，保护生态环境。以水塘镇获批省级“生态示范镇”为突破口，发展绿色产业，创建绿色产业基地和品牌，创建新农村建设典范，为争创生态示范县打好基础。利用牧草资源和推广人工种草，逐步壮大畜牧、水产养殖业的规模，带动生态农业产业结构升级。加大农

村生活生产污染治理力度，切实防治农村面源污染。

按照可持续发展要求，大力发展生态工业。逐步推进资源节约、资源综合利用和清洁生产，形成低投入、低消耗、低排放和高效率的节约型增长方式。认真落实国家有关清洁生产、资源综合利用、废旧物回收经营的税收优惠政策，重点支持资源节约综合利用和发展循环经济的项目建设。大力推进清洁生产，推行重点排污企业公告制度和强制性清洁生产审核制度，引导工业园区建设逐渐向生态工业园方向发展。扶持经济、社会、生态“共赢”的工业产业，依托特色产品优势，积极发展无污染、循环型、生态型的农产品加工业及龙头企业。

按照“生态、文化、旅游”城的定位，大力建设生态城镇。进一步扩大城镇绿化面积，以绿美城，以文兴城，突出城镇特色。加快县城能源结构调整，推进清洁能源工程建设，逐年提高县城气化率，对县城内饮食服务业推广使用天然气、液化气、油或清洁能源。结合“整脏治乱”工作的开展，加大对县城卫生秩序的治理，逐步把县城建成功能逐渐完善、人居环境适宜的生态文化旅游城。

切实保护和合理开发利用土地、矿产等资源。坚持“在保护中开发，在开发中保护”的原则，努力提高资源综合利用水平。依法保护和开发土地、矿产、森林、生物、水、旅游等重要资源，编制和实施节能、节水、资源综合利用等专项规划。严格执行基本农田保护条例和占补平衡制度，做好全县的土地利用总体规划修编工作。加强矿产资源的勘查、保护和开发管理，进一步搞好煤、重晶石、大理石等资源的地质勘探，积极支持开发利用煤、

重晶石等伴生或共生矿产资源。

(二) 继续抓好人口和计划生育工作。完善齐抓共管、综合治理人口环境和人口计生调控机制, 围绕稳定低生育水平目标, 创新工作思路和机制, 严格控制人口增长; 加大宣传力度, 努力建设现代新型生育文化, 为实现人口与经济社会协调发展和可持续发展提供强有力的精神动力、思想保证、舆论环境和文化条件; 在全面巩固提高“村为主”的基础上, 强力推进人口计生村(居)民自治, 力争 2010 年全县实现村(居)民自治的比例达到 90%以上; 加强和完善人口计生优质服务体系建设, 全面开展省级人口计生优质服务先进县创建活动; 完善流动人口管理相关部门之间的协调配合, 推进流动人口计生综合治理工作机制的形成; 采取相关措施努力遏制全县出生人口性别比持续升高趋势, 确保全县出生人口性别比在今后五年内治理有明显成效; 进一步完善计划生育利益导向机制, 完善对农村部分计划生育家庭的奖励扶助制度, 落实奖励和优惠政策, 大力实施农村“少生快富”工程。加大对人口计生工作的财政支持与保障力度, 确保 2010 年县级财政投入计划生育事业费达年人均 5 元。

六、着力抓好社会各项事业, 在建设和谐社会上实现新突破

(一) 加强社会主义精神文明建设。在全社会倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范, 进一步增强各民族的凝聚力和创造力, 使广大人民群众始终保持昂扬向上、锐意进取的精神状态。继续开展创建文明县城、文明村镇、文明行业、文明机关、文明社区和星级文明户活动。

(二) 大力发展卫生、文化、体育事业。加强农村三级卫生网

络建设及其基础设施建设。坚持预防为主的方针，加强疾病预防控制。积极发展城镇社区卫生服务，整合医疗卫生资源，规范发展民营医疗机构，加强农村药品“两网”建设，整顿药品流通秩序，提高医疗技术和服务水平。切实加强对公共卫生工作的领导，深化医疗卫生体制改革，巩固完善新型农村合作医疗制度，认真解决群众看病难、看病贵的问题。坚持先进文化的发展方向，加强公共文化体系和城乡文化网络建设，深化文化体制改革，依法规范文化市场秩序，促进文化事业和文化产业协调发展，着力改善农村文化设施条件，努力提高城乡居民的精神文化生活水平。逐步增加投入，加快图书馆、民族博物馆、文化馆等公益性文化设施，修复五峰山娱乐场所设施，丰富群众文化生活。积极争取实施县级宣传文化中心和 135 个村级宣传文化室工程，继续实施“村村通”广播电视工程。到 2010 年，力争在全县基本建立起乡镇文化站和农村精神文明活动中心。积极申报“妇女儿童活动中心”建设和“非物质文化遗产”项目。坚持普及与提高相结合，加强体育工作，完善体育设施，争取建成县体育活动中心。大力开展群众性体育活动和全民健身运动，促进体育事业持续发展，增强人民群众身体素质。

（三）坚持在发展中解决好社会就业问题。实施好省“五年百万农村劳动力就业技能培训工程”，增加就业安置和培训投入，积极开展劳务输出，不断拓宽就业渠道，努力增加就业机会。继续完善“劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业”的市场导向就业机制，逐步建立城乡统一、规范的劳动力市场和就业服务体系，加快建立政府扶助、社会参与的职业技能培训机制，规

范劳动力市场秩序，改善创业和就业的制度环境。

（四）加强社会保障和救助工作。努力拓展和完善社会保障体系，逐步建立与我县经济发展水平相适应的，公平与效率相结合，权利与义务相对应的分层次、广覆盖的社会保障体系。加快完善城镇养老保险制度，建立健全城镇职工保险制度。按照“因地制宜，分类指导，整体推进”的要求，进一步规范完善城乡救助工作体系。加强城乡低保工作规范化建设，严格申报、审核、审批、发放程序，加强动态管理，做到应保尽保。大力抓好救灾救济工作。

（五）加强社会建设和管理，促进社会和谐稳定。积极开展面向群众的便民利民服务，面向下岗失业人员、进城务工农民的就业服务和社会保障服务。以解决征地拆迁、国有企业改革中的职工安置问题等为重点，完善信访工作责任制，健全社会纠纷调处和社会利益协调机制。进一步加强社会治安综合治理，加快社会治安防控体系建设，大力开展创建“平安紫云”活动，切实加强禁毒工作，依法严厉打击各种刑事犯罪，增强人民群众的安全感。深入开展“五五”普法、依法治县工作和民主法制示范村创建活动。完善社会稳定预警体系和应急处理机制，搞好突发公共事件信息报送，积极预防和妥善处理突发公共事件。切实抓好安全工作，坚持安全第一，预防为主，综合治理，严格安全执法，健全和完善安全生产监管体制，正确处理好安全与生产、安全与效益、安全与发展、安全与稳定的关系。充分发挥工会、共青团、妇联、残联、侨联等人民团体的桥梁和纽带作用。继续配合做好国防教

育和民兵预备役工作，增强全民国防意识，密切军政军民关系。

七、着力加强政府自身建设，在转变政府职能，提高行政效率上实现新突破

以建设“廉洁、勤政、务实、高效”的政府为目标，进一步转变职能，依法行政，从严治政，执政为民，努力开创新形势下政府工作的新局面。

（一）解放思想，开拓进取。加强学习，解放思想，更新观念，不断进行思路创新、体制创新、措施创新。加强对新知识、新思维、新形势的学习和思考，不断增强创新能力，只要是对紫云经济社会发展有利、对全县人民有益的事情，就要勇于承担探索中的各种风险，调动各方面的积极性，坚定不移地加以落实。

（二）转变职能，优化环境。切实把政府经济管理职能转到主要为市场主体服务和创造良好的发展环境上来，使政府管理经济的方式从直接管理为主转变为间接管理为主，从运用行政手段为主转变为运用经济和法律手段为主。处理好政府、市场、企业三者的关系，明确和规范政府职能定位，降低行政成本，深化行政审批制度改革，简化审批程序，提高办事效率，设立政务服务中心，推行“一站式”服务，提高服务质量和水平，为投资者提供优质快捷的服务。坚决制止损害投资者利益的行为，让投资者满意，形成有利于吸引外部资金的良好氛围，营造优质高效、宽松便捷的服务环境。

（三）依法行政，科学决策。自觉接受县人大的工作监督和法律监督，积极向人大及其常委会报告工作，认真落实人大及其常

委会的决议决定，认真听取人大代表的意见和办理好代表建议、议案；充分发挥人民政协政治协商、民主监督、参政议政的作用，主动听取工商联等社会团体的意见、建议，巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。认真贯彻落实国务院《全面推进依法行政实施纲要》精神，推行行政执法责任制，建立健全行政执法监督制约制度，全面推进依法行政，努力建设法治政府。

（四）改进作风，抓好落实。各级组织和领导干部都要十分重视作风建设，善于抓主要矛盾，抓重点环节，抓关键措施，加大对政府各项工作的督促检查力度，推动各方面工作向前发展。要切实加强机关作风建设，增强服务意识，密切联系群众，多深入基层，多调查研究，倾听群众的呼声，总结群众的经验，集中群众的智慧，着力解决经济社会发展中的突出矛盾和人民群众生产生活中的实际问题。

（五）廉洁奉公，务求实效。全面贯彻落实中央《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，教育和督促政府系统各级领导、干部强化宗旨意识、服务意识，正确行使手中权力，不谋私利，一心为公，要加强党性修养，牢记“两个务必”，自觉做到“八个坚持、八个反对”，筑牢拒腐防变的思想道德防线，从点滴小事做起，从严要求，防微杜渐，廉洁自律，当好表率。全面推进反腐倡廉制度建设，积极采取“家庭助廉”等措施，从源头上防治腐败。正确处理预防和惩治的关系，坚定不移地惩治腐败。深入开展治理商业贿赂专项工作，坚决纠正不正当交易行

为，依法查处商业贿赂案件。

各位代表，新的形势催人奋进，新的事业任重道远。在今后的工作中，我们一定要加倍努力做好工作，千方百计抓住机遇，满怀信心迎接挑战，聚精会神促进发展。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，认真实践“三个代表”重要思想，在市委、市政府和县委的领导下，紧紧依靠全县人民，以昂扬的斗志锐意改革，以饱满的热情致力创新，以求实的精神促进发展，再接再厉，奋发图强，顽强拼搏，开拓进取，为实现“提速五年”，促进紫云经济社会跨越式发展而努力奋斗！